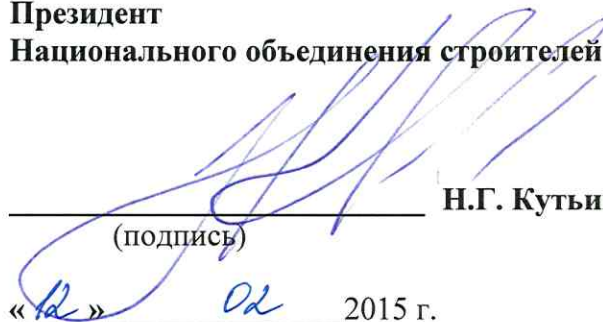




НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

**Президент
Национального объединения строителей**



(подпись) **Н.Г. Кутыин**
«12» 02 2015 г.

Утверждено
Экспертным Советом Национального объединения
строителей по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 23 от 10 февраля 2015 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам правовой экспертизы проекта Устава Национального
объединения строителей

Экспертным Советом Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее по тексту - Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта Устава Национального объединения строителей, представленного на рассмотрение Советом Объединения 22.01.2015 (далее – проект Устава).

Правовая экспертиза проекта Устава проводилась в период с 23.01.2015 по 10.02.2015 в соответствии с Положением об Экспертном Совете рабочей группой в составе членов Экспертного Совета:

1. Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;
2. Суров А.Ф.

Экспертный Совет проанализировал представленный проект Устава на предмет соответствия действующему законодательству и пришёл к следующим выводам.

Проект Устава Национального объединения строителей (далее – Объединение) подготовлен в целях приведения в соответствие требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

Частью 1 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в форме ассоциации (союза). В связи с этим в проекте Устава наименование Объединения приведено в соответствие требованиям действующего законодательства и содержит указание на организационно-правовую форму ассоциации.

В проекте Устава сохраняется определённая Градостроительным кодексом структура управления Объединением: высшим органом является Съезд, компетенция которого уточнена в соответствии с положениями статьи 55²¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации и статей 54, 65³ и 123¹⁰ Гражданского кодекса Российской Федерации.

Коллегиальным исполнительным органом является Совет, в который входит Президент Объединения.

Проектом Устава сокращён максимальный количественный состав членов Совета с 30 до 21 члена, минимальный увеличен с 15 до 16 членов. Вместе с тем, учитывая количество федеральных округов и городов федерального значения, для которых устанавливается квота на выдвижение членов Совета, а также принимая во внимание предусмотренное проектом Устава избрание в состав Совета независимых членов, представляется целесообразным сохранить максимальный количественный состав членов Совета на уровне 30 членов.

Проектом Устава предусмотрена возможность проведения заседаний Совета с использованием видеоконференц-связи. Введение этой нормы связано с необходимостью оперативного рассмотрения и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Президент Объединения – единоличный исполнительный орган Объединения. Компетенция Президента Объединения определена проектом Устава в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации с учётом положений Гражданского кодекса Российской Федерации в части правового регулирования управления в ассоциации.

Вместе с тем формулировка отдельных положений, определяющих компетенцию Президента Объединения, нуждается в уточнении. В частности, в соответствии с пунктом 9.2. проекта Устава Президент Объединения осуществляет организацию и контроль текущей финансовой, организационно-распорядительной и административно-хозяйственной деятельности Объединения, бухгалтерского, финансового и налогового учета. Однако учитывая характер деятельности и компетенций Президента Объединения более корректной представляется формулировка «Президент Объединения

осуществляет организацию и контроль текущей финансово-хозяйственной деятельности Объединения, бухгалтерского, финансового и налогового учета.».

Проект Устава предусматривает формирование Аппарата Объединения, определяет его обязанности по обеспечению деятельности Объединения, в том числе по ведению единого реестра членов саморегулируемых организаций. Утверждение штатного расписания Аппарата, включая уровень должностных окладов, закрепляется за Президентом.

Проект Устава не изменяет полномочия и порядок деятельности окружных конференций, при этом увеличивается срок извещения о созыве и повестке дня окружной конференции с 7 до 10 дней. Проект Устава определяет понятие «координатор по федеральному округу (городу федерального значения)», его компетенцию, изменяет порядок назначения: согласно проекту Устава, Координатор по федеральному округу (городу федерального значения) (далее – Координатор) назначается Президентом Объединения по представлению соответствующей окружной конференции, освобождается от занимаемой должности по решению Президента Объединения.

Вместе с тем предусмотренный Уставом порядок формирования органов управления, порядок назначения и освобождения от должности Координатора нуждается в дополнительном обсуждении на окружных конференциях. При этом оценку проекта Устава следует осуществлять во взаимосвязи с иными внутренними регламентирующими документами Объединения. Наряду с Уставом в Объединении целесообразно принять ряд локальных правовых актов, раскрывающих содержание концептуальных основ управления Объединением, заложенных в Уставе. Окружным конференциям при оценке проекта Устава следует принимать во внимание, что формирование и деятельность органов управления и должностных лиц Объединения должны осуществляться с соблюдением корпоративных начал в целом.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам

совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

рассмотренный проект Устава в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства, направлен на повышение эффективности деятельности Объединения по достижению поставленных целей, способствует совершенствованию механизмов реализации членами Объединения своих прав и с учётом сделанных замечаний и рекомендаций после обсуждения окружными конференциями рекомендуется к утверждению Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков

Член рабочей группы



А.Ф. Суров